

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

หลักการ

- แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค พ.ศ. ๒๕๐๓ ดังต่อไปนี้
- (๑) แก้ไขเพิ่มเติมให้บทนิยามคำว่า “พนักงาน” ไม่หมายรวมถึงผู้ว่าการ และแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติอื่นที่เกี่ยวข้อง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓ และมาตรา ๑๕)
 - (๒) แก้ไขเพิ่มเติมพื้นที่ดำเนินการของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคให้ชัดเจนและสอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗)
 - (๓) กำหนดให้การผลิต จัดให้ได้มา จัดส่ง และจำหน่ายพลังงานไฟฟ้า และการประกอบกิจการพลังงานไฟฟ้าต้องดำเนินการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘)
 - (๔) ปรับปรุงอำนาจในการกระทำการต่าง ๆ ภายใต้วัตถุประสงค์ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ให้เกิดความคล่องตัวและสอดคล้องกับพัฒนาการของธุรกิจและกิจการที่เกี่ยวข้อง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓)
 - (๕) แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของประธานกรรมการ กรรมการ และผู้ว่าการ ให้สอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงาน รัฐวิสาหกิจ รวมทั้งแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติว่าด้วยการมีส่วนร่วมได้เสียของประธานกรรมการ กรรมการ และผู้ว่าการ ให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติอื่นที่เกี่ยวข้อง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๑ มาตรา ๒๒ มาตรา ๒๗ และมาตรา ๒๘ (๑))
 - (๖) กำหนดให้คณะกรรมการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ และวางข้อบังคับเกี่ยวกับการประชุมและการดำเนินกิจการของคณะอนุกรรมการ (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๓ (๒) และเพิ่มมาตรา ๒๓/๑)
 - (๗) กำหนดรองรับกรณีที่ประธานกรรมการหรือกรรมการพ้นจากตำแหน่ง ก่อนถึงวาระ ให้กรรมการที่เหลืออยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ (เพิ่มมาตรา ๒๕/๑)
 - (๘) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติว่าด้วยการยื่นและวินิจฉัยคำร้องในกรณีที่มีเหตุที่จะใช้ที่ดินของบุคคลให้สอดคล้องกับกฎหมายที่เกี่ยวข้อง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๖ วรรคสาม)
 - (๙) แก้ไขเพิ่มเติมการดำเนินการของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีให้เหมาะสมและสอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๒)
 - (๑๐) ปรับปรุงบทบัญญัติว่าด้วยการบัญชี การสอบ และการตรวจทางบัญชี ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (แก้ไขเพิ่มเติมหมวด ๖ การบัญชี การสอบ และการตรวจ มาตรา ๔๘ มาตรา ๔๙ มาตรา ๕๐ มาตรา ๕๑ และมาตรา ๕๒ และยกเลิกมาตรา ๕๓)

เหตุผล

เนื่องจากพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค พ.ศ. ๒๕๐๓ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน มีบทบัญญัติบางมาตราไม่เหมาะสมแก่กาลในปัจจุบัน สมควรปรับปรุงหน้าที่และอำนาจของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคให้สอดคล้องกับการประกอบธุรกิจในปัจจุบันและอนาคต ให้สอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ กฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการพลังงาน และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค พ.ศ. ๒๕๐๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๘ การผลิต จัดให้ได้มา จัดส่ง และจำหน่ายพลังงานไฟฟ้าเป็นกิจการ สาธารณูปโภค

การดำเนินการตามวรรคหนึ่งและการประกอบกิจการไฟฟ้าของการไฟฟ้า ส่วนภูมิภาคให้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายอันว่าด้วยการนั้น”

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค พ.ศ. ๒๕๐๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๒ และ ให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๓ ให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคมีอำนาจกระทำการต่าง ๆ ภายใน ขอบแห่งวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๖ และอำนาจเช่นว่านี้ให้รวมถึง

- (๑) ถือกรรมสิทธิ์ มีสิทธิครอบครอง หรือมีทรัพย์สินสิทธิต่าง ๆ
- (๒) ก่อตั้งสิทธิหรือกระทำนิติกรรมใด ๆ
- (๓) สำรวจและวางแผนงานที่จะทำใหม่หรือขยายเพิ่มเติมภายในเขตพื้นที่

ตามมาตรา ๗

(๔) กำหนดประเภท ขนาด และมาตรฐานที่เกี่ยวข้องกับการผลิตไฟฟ้า จัดส่ง จำหน่ายไฟฟ้า และอุปกรณ์อื่น ๆ ตลอดจนเชื้อเพลิงและแหล่งพลังงานอื่น ๆ ซึ่งใช้ในการผลิตพลังงาน ไฟฟ้าของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค รวมทั้งมาตรฐานการใช้หรือเชื่อมต่อระบบจำหน่ายไฟฟ้า กับการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

(๕) กำหนดอัตราราคาขายพลังงานไฟฟ้าภายใต้บังคับมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติ คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ และกำหนดค่าบริการและสิ่งอำนวยความสะดวกต่าง ๆ ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และจัดระเบียบเกี่ยวกับวิธีชำระราคาค่าบริการ และสิ่งอำนวยความสะดวก

(๖) จัดระเบียบเกี่ยวกับความปลอดภัยในการใช้และรักษาทรัพย์สินของการไฟฟ้า ส่วนภูมิภาค

(๗) กู้ยืมเงินหรือลงทุน

(๘) ให้กู้ยืมเงินโดยมีหลักประกันที่เหมาะสมแก่บริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัด ที่การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจัดตั้งหรือถือหุ้นตาม (๑๐) หรือ (๑๑) เพื่อประโยชน์แก่การประกอบและ ส่งเสริมธุรกิจของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

(๙) ออกพันธบัตรหรือตราสารอื่นใดเพื่อการลงทุน

(๑๐) จัดตั้งบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัด เพื่อประกอบธุรกิจเกี่ยวกับพลังงาน ไฟฟ้า และธุรกิจอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่เป็นประโยชน์แก่กิจการของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

(๑๑) เข้าร่วมกิจการกับหน่วยงานอื่นไม่ว่าจะเป็นของเอกชนหรือของรัฐ ทั้งในประเทศและต่างประเทศ หรือกับองค์การระหว่างประเทศ หรือถือหุ้นในบริษัทจำกัดหรือบริษัท มหาชนจำกัด เพื่อประโยชน์แก่กิจการของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

(๑๒) พัฒนาและส่งเสริมให้มีการนำเทคโนโลยี นวัตกรรม และการบริหารจัดการ ที่มีประสิทธิภาพมาใช้ในการให้บริการหรือในธุรกิจหรือกิจการของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

(๑๓) กระทำการอย่างอื่นบรรดาที่เกี่ยวกับหรือเกี่ยวเนื่องในการจัดให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

การกำหนดประเภท ขนาด และมาตรฐานตาม (๔) และการกำหนดอัตราค่าขายพลังงานไฟฟ้าและค่าบริการตาม (๕) ให้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการพลังงานด้วย”

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค พ.ศ. ๒๕๐๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๕ ให้ประธานกรรมการ กรรมการ ผู้ว่าการ และพนักงานผู้มีหน้าที่ปฏิบัติการ ตามมาตรา ๓๔ มาตรา ๓๖ มาตรา ๓๗ มาตรา ๓๗ ทวิ หรือมาตรา ๓๘ เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา”

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค พ.ศ. ๒๕๐๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๑ ผู้ดำรงตำแหน่งประธานกรรมการและกรรมการ นอกจากต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามกฎหมายว่าด้วยคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจแล้ว ยังต้องมีความรู้และมีความชัดเจนเพียงพอเกี่ยวกับการจัดการธุรกิจการไฟฟ้า วิศวกรรม การเศรษฐกิจ การเงิน หรือกฎหมาย”

มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค พ.ศ. ๒๕๐๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๒ ผู้มีลักษณะอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้ ต้องห้ามมิให้เป็นประธานกรรมการหรือกรรมการ

(๑) เป็นผู้มีส่วนได้เสียในสัญญากับการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค หรือในกิจการที่กระทำให้แก่การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค หรือในกิจการที่มีลักษณะเป็นการแข่งขันกับกิจการของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ทั้งนี้ ไม่ว่าโดยทางตรงหรือโดยทางอ้อม หรือพ้นจากการเป็นผู้มีส่วนได้เสียดังกล่าวยังไม่ครบสามปี เว้นแต่เป็นผู้ถือหุ้นหรือเป็นหุ้นส่วนที่จำกัดความรับผิดชอบในกิจการ เช่นว่านั้น หรือเป็นประธานกรรมการ กรรมการ ผู้จัดการ หรือผู้ดำเนินกิจการโดยการมอบหมายของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคในกิจการตามมาตรา ๑๓ (๑๐) และ (๑๑)

(๒) เป็นพนักงานนอกจากผู้รักษาการแทนผู้ว่าการตามมาตรา ๓๒”

มาตรา ๑๐ ให้ยกเลิกความใน (๒) ของวรรคหนึ่ง ของมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค พ.ศ. ๒๕๐๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๒) วางข้อบังคับการประชุมและการดำเนินกิจการของคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการ”

มาตรา ๑๑ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๓/๑ แห่งพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค พ.ศ. ๒๕๐๓

“มาตรา ๒๓/๑ เพื่อประโยชน์แห่งกิจการของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และเป็นกรณีจำเป็น ให้คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และกำหนดค่าตอบแทนอนุกรรมการตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด”

มาตรา ๑๒ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๕/๑ แห่งพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค พ.ศ. ๒๕๐๓

“มาตรา ๒๕/๑ ในกรณีที่ประธานกรรมการหรือกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนถึงวาระและยังมิได้แต่งตั้งประธานกรรมการหรือกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่าง ให้กรรมการที่เหลืออยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ เว้นแต่มีกรรมการเหลืออยู่ไม่เกินกึ่งหนึ่ง

ในกรณีที่ประธานกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนถึงวาระ ให้กรรมการที่เหลืออยู่เลือกกรรมการคนหนึ่งทำหน้าที่ประธานกรรมการเป็นการชั่วคราว”

มาตรา ๑๓ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค พ.ศ. ๒๕๐๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๗ ให้คณะกรรมการเป็นผู้แต่งตั้งผู้ว่าการ ซึ่งนอกจากต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามกฎหมายว่าด้วยคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจแล้ว ยังต้องเป็นผู้มีความรู้และมีความชัดเจนเพียงพอเกี่ยวกับการจัดการธุรกิจการไฟฟ้า วิศวกรรม การเศรษฐกิจ หรือการเงิน”

มาตรา ๑๔ ให้ยกเลิกความใน (๑) ของมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค พ.ศ. ๒๕๐๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๑) เป็นผู้มีส่วนได้เสียในสัญญากับการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค หรือในกิจการที่กระทำให้แก่การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค หรือในกิจการที่มีลักษณะเป็นการแข่งขันกับกิจการของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ทั้งนี้ ไม่ว่าโดยทางตรงหรือโดยทางอ้อม หรือพ้นจากการเป็นผู้มีส่วนได้เสียดังกล่าว ยังไม่ครบสามปี เว้นแต่เป็นผู้ถือหุ้นหรือเป็นหุ้นส่วนที่จำกัดความรับผิดชอบในกิจการเช่นนั้น หรือเป็นประธานกรรมการ กรรมการ ผู้จัดการ หรือผู้ดำเนินกิจการโดยการมอบหมายของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคในกิจการตามมาตรา ๑๓ (๑๐) และ (๑๑)”

มาตรา ๑๕ ให้ยกเลิกความในวรรคสามของมาตรา ๓๖ แห่งพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค พ.ศ. ๒๕๐๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ก่อนที่จะดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคแจ้งเป็นหนังสือให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองทรัพย์สินหรือผู้ทรงสิทธิอื่นที่เกี่ยวข้องทราบภายในเวลาอันสมควร

แต่ไม่น้อยกว่าสามวัน เจ้าของหรือผู้ครอบครองทรัพย์สินหรือผู้ทรงสิทธิอื่นนั้นอาจยื่นคำร้องแสดงเหตุที่ไม่สมควรทำเช่นนั้นไปยังคณะกรรมการเพื่อวินิจฉัยภายในกำหนดเวลาสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้ง คำวินิจฉัยของคณะกรรมการให้เป็นที่สุด

ในกรณีที่มีการประกาศกำหนดเขตระบบโครงข่ายพลังงานตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการพลังงาน ให้ดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการพลังงาน และให้คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานเป็นผู้ดำเนินการแทนคณะกรรมการตามมาตรานี้”

มาตรา ๑๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๒ แห่งพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค พ.ศ. ๒๕๐๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๒ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนจึงจะดำเนินการต่อไปนี้ได้

- (๑) เพิ่มหรือลดทุน
- (๒) กู้ยืมเงินครั้งหนึ่งเป็นจำนวนเกินห้าร้อยล้านบาท
- (๓) จำหน่ายอสังหาริมทรัพย์อันมีราคาเกินห้าสิบล้านบาท
- (๔) ดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคในต่างประเทศ
- (๕) ออกพันธบัตรหรือตราสารอื่นใดเพื่อการลงทุน
- (๖) จัดตั้งบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัด
- (๗) เข้าร่วมกิจการกับหน่วยงานอื่นไม่ว่าจะเป็นของเอกชนหรือของรัฐทั้งในประเทศและต่างประเทศ หรือกับองค์การระหว่างประเทศ หรือถือหุ้นในบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัด”

มาตรา ๑๗ ให้ยกเลิกความในหมวด ๖ การบัญชี การสอบ และการตรวจ
มาตรา ๔๘ มาตรา ๔๙ มาตรา ๕๐ มาตรา ๕๑ มาตรา ๕๒ และมาตรา ๕๓ แห่งพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค พ.ศ. ๒๕๐๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“หมวด ๖

การบัญชี การสอบ และการตรวจ

มาตรา ๔๘ ให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาควางและรักษาไว้ซึ่งระบบการบัญชีรวมทั้งจัดทำรายงานการเงิน ให้เป็นไปตามมาตรฐานการบัญชีที่รับรองทั่วไป และให้มีการตรวจสอบบัญชีภายในเป็นประจำ

มาตรา ๔๙ ให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค จัดทำรายงานการเงินส่งผู้สอบบัญชีภายในเก้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี

มาตรา ๕๐ ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหรือบุคคลภายนอกตามที่คณะกรรมการแต่งตั้งโดยความเห็นชอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีทำการตรวจสอบและรับรองรายงานการเงินของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคทุกรอบปีบัญชี

มาตรา ๕๑ ผู้สอบบัญชีต้องจัดทำรายงานของผู้สอบบัญชีและแสดงความเห็นต่อ
รายงานการเงินตามมาตรฐานการสอบบัญชี

มาตรา ๕๒ ให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจัดทำและเผยแพร่รายงานประจำปี
ที่ล่วงมาแล้ว โดยแสดงผลการดำเนินงานและรายงานการเงินที่ผู้สอบบัญชีรับรอง”

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี